

建筑时报社  
中国勘察设计协会  
联合主办

责任编辑:李武英  
联系电话:021-63218991  
E-mail:718648415@qq.com

2018年1月8日

# 设计 DESIGN BIWEEKLY

CONSTRUCTION TIMES



第472期

## 2017年度工程咨询设计行业大事盘点

(十件大事候选新闻)

□本报记者 李武英

### 一、国务院取消水利施工图设计文件审批

1月12日,国务院《关于第三批取消中央指定地方实施行政许可事项的决定》(国发〔2017〕7号),水利行政主管部门审批的“水利施工图设计文件审批”被取消。水利主管部门随即发文不再强制要求各类水利工程的施工图进行审查和备案。

### 二、建筑设计招标方式多样化

1月24日,住房城乡建设部签发了修订后的《建筑工程设计招标投标管理办法》,自5月1日起实施。《办法》在原有建筑设计方案招标的基础上,增加了设计团队招标,招标人可以根据项目特点和实际需要选择,设计团队招标主要通过投标人拟从事项目设计的人员构成、人员业绩以及从业经历、项目解读、设计构思、投标人信用情况和业绩等进行评审确定中标人。

### 三、国务院发文培育全过程工程咨询服务

2月21日,国务院印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》(19号文),提出强化个人执业资格管理,有序发展个人执业事务所;加快推行工程总承包,培育全过程工程咨询,在民用建筑项目中,充分发挥建筑师的主导作用,鼓励提供全过程工程咨询服务。

### 四、建筑事务所资质降门槛实施

3月1日起,新版《建筑工程设计事务所资质标准》开始实施,一名一级注册建筑师即可开设合伙制设计事务所,这是建筑设计行业管理的重大突破。

### 五、民航专项设计资质取消

3月10日,住房和城乡建设部和民航局联合签发《关于进一步开放民航工程勘察设计市场的通知》,针对机场设计建设需求巨大、数量快速增长、改扩建任务繁重的背景,对2007版《工程设计资质标准》中民航行业工程设计资质标准指标进行了简化,取消全部4项民航专业资质,只保留民航行业甲级、乙级资质;下调原民航行业工程设计主要专业技术人员配备标准。

### 六、BIM模型有了交付标准

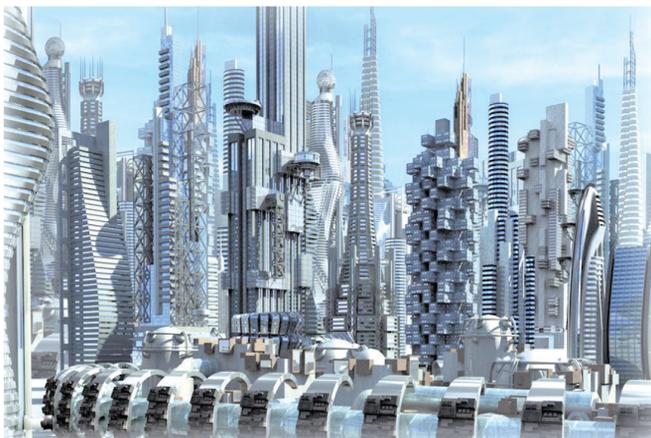
3月,《建筑工程设计信息模型交付标准》通过审查。这是第一批立项的有关建筑信息模型(BIM)国家标准之一,于2012年开始正式编制,由中国建筑标准设计研究院担任主编单位,其他47家参编单位参加来自于国内有影响力的业主单位、设计单位、施工总承包单位、科研院所和企业。

### 七、国务院取消对外承包工程资格

3月1日,国务院《关于修改和废止部分行政法规的决定》(国务院第676号令),将《对外承包工程管理条例》第二章对外承包工程资格全部予以删除,即正式取消了“对外承包工程资格审批”,为更多建设企业“走出去”承包工程打开大门。商务部随即发文要求初次从事对外承包工程业务的企业,需登录“走出去”公共服务平台或商务部业务系统统一平台上传企业基本信息。

### 八、执业资格证书挂靠终结

4月,人社部印发《关于集中治理职业资格挂靠问题的通知》,部署打击住建、环评、药品流通、专利代理、消防等领域职业资格挂靠问题,要求各有关部



门尽快研究制定治理“挂靠”问题的工作方案,向社会公开“挂靠”问题举报受理联系方式,对“挂靠”当事人、当事企业、违规中介依法依规进行严肃处理,进一步清理取消与企业资质相关的行政许可事项,减少企业资质与人员资格挂钩。

### 九、勘察设计行业“十三五”规划发布

5月2日,住房和城乡建设部印发《工程勘察设计行业发展“十三五”规划》,提出六项基本原则、九大发展目标、八项主要任务和政策措施。其中包括树立文化自信、推进企业文化和品牌建设,打造一批具有国际影响力的“中国设计”知名品牌,推进“互联网+勘察设计”等。

### 十、一级注册建筑师资格考试恢复

5月6、7、12、13日,停考两年的一级注册建筑师资格考试按照2016年8月人社部 and 住建部联合发文《关于注册建筑师执业资格有关问题的通知》的安排,如期举行。

### 十一、城市设计贯穿城市规划建设管理全过程

《城市设计管理办法》自2017年6月1日起施行。未来城市设计需贯穿于城市规划建设管理全过程。通过城市设计,从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局、协调城市景观风貌,体现地域特征、民族特色和时代风貌。7月25日,住建部决定

将上海市等37个城市列为第二批城市设计试点城市。

### 十二、九大部委联合出台标准招标文件

9月4日,国家发展改革委同工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部、国家新闻出版广电总局、国家铁路局、中国民用航空局,编制了《标准设备采购招标文件》《标准材料采购招标文件》《标准勘察招标文件》《标准设计招标文件》《标准监理招标文件》,明确设备采购/材料采购/勘察/设计/监理五大标准文件条款,提高招标文件编制质量,促进招标投标活动的公开、公平和公正。

### 十三、《国家职业资格目录》公布

9月12日,人社部《国家职业资格目录》发布,建设行业共有注册建筑师、监理工程师、房地产估价师、注册城乡规划师、建造师、造价工程师、勘察设计注册工程师等列入人类执业资格。《目录》接受社会监督,保持相对稳定,实行动态调整。

### 十四、国务院取消工程咨询企业资质认定

9月22日,《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》(国发〔2017〕46号),正式取消了工程咨询单位资格认定,放开工程咨询市场准入,为更多工程设计企业开展工程咨询以及全过程工程咨询服务清除障碍。11月6日发改委出台《工程咨询行业管理办法》,对工程咨询单位实行告知性备案管理。要求工程咨询单位通过全国投资项目在线审批监管平台备案相关信息。

### 十五、国务院修改两大条例中有关施工图审查的内容

10月23日,国务院修改《建设工程质量管理条例》《建设工程勘察设计管理条例》,对其中有关施工图审查的内容做了修改,进一步明确了建设工程施工图审查的市场定位。

同年,青海省发改委取消了施工图文件审查费,上海取消房屋建筑工程施工图审查抽取选定,改回由业主自选审图单位。浙江省8个省级部门联手推进施工图联合审查,“多审合一”,由政府买单。

### 武汉成功入选世界“设计之都”

10月30日,经联合国教科文组织评选批准,中国武汉市正式入选2017年全

球创意城市网络“设计之都”。成为继深圳、上海、北京之后的中国第四个“设计之都”。

武汉现有工程设计企业数量497家,从业人数7.28万人。工程设计已走入“一带一路”沿线30多个国家和城市,总产值突破1000亿元,在桥梁工程、高速铁路、城市规划等领域的创新设计能力处于世界先进水平。

### 十六、四部委联合规范行业协会商会收费行为

11月21日,国家发展改革委、民政部、财政部、国资委联合发文《关于进一步规范行业协会商会收费管理的意见》,加强行业协会商会会费及经营服务性收费管理,规范行业协会商会评比达标表彰活动。

### 十七、推进“建筑师负责制”征求意见稿

12月11日,住建部签发《在民用建筑工程中推进建筑师负责制指导意见》(征求意见稿),提出了“建筑师负责制”的定义,设定建筑师七项服务内容。

同年,住建部还批复了福建自贸试验区厦门片区、广西壮族自治区、大连保税区等试点建筑师负责制。

### 十八、建科和交通规划院扎堆IPO

2017年勘察设计行业扎堆上市。据不完全统计,共有9家以工程勘察设计业务为主的设计企业成功上市,其中二家建科院,三家交通规划院,深圳、苏州市建筑科学研究院股份有限公司,安徽省、贵州省、河南省交通规划设计研究院股份有限公司等首发申请获通过。建筑设计行业的代表性民营企业上海悉地工程设计顾问有限公司IPO未获通过。

### 十九、设计互联网+平台不断涌现

2017又有几个设计+互联网平台推出。4月,由大道易图工程信息科技有限公司在西安推出“工程设计咨询综合服务平台”-[大道易图];5月,上海华建集团华建数创推出第一代虚拟设计院平台产品“云华建”,6月深圳一家设计公司发布了“人工智能建筑师小库”;7月,北京理工宣布上线互联网+建设云平台,与上海经纬联合推出了面向建筑设计行业的“善筑设计云”;10月,重庆中设工程设计股份有限公司与重庆八诚工程网络有限公司签约组建成立一家网络设计院——重庆八诚建设工程网络设计院有限公司。

## 建筑师负责制:设计企业的新蓝海

□王宏海 邓晓梅

日前,住建部出台“建筑师负责制”征求意见稿,引发行业热议。我认为,建筑师负责制为建筑师开辟了一片蓝海,有例为证。前几日,北京一位开设计事务所的建筑师高兴地告诉我,按我说的路子,他除了传统设计,同时提供造价、招标咨询和施工监理服务,30几个员工一个没增加,今年产值翻倍,利润上千万。

### 正本清源,再提建筑师负责制

建筑师负责制是国际惯例,中国早已有之。如上世纪二三十年代,30岁的海归建筑师吕彦直设计了南京中山陵、广州中山纪念堂等,杨廷宝设计了紫金山天文台、金陵大学图书馆等著名建筑,以他们为代表的中国第一代建筑师事务所,艺术上取得了巨大成就,拥有较高的社会地位,财富上也获得了成功。正是这一群体,创造了“建筑师负责制”这一汉语称谓。

新中国成立后,中国建筑学会解散了。建筑工程由国家计划、拨款、设计、施工开始分工,材料由成套公司提供,项目建成后由计委代表国家验收,并作为固定资产移交给使用单位使用。在计划经济下,建筑师成为国家大机器上的一个零件。

改革开放后,1995年恢复注册建筑师制度,同时设立了工程造价(投资)、工程监理、造价咨询、招标代理等“专业咨询”制度,正式形成了中国独有的“五龙治水”式勘察咨询设计“碎片化”体系。

这种体制下,由于没有人提供一条龙式的建筑师负责制服务,房地产企业创造了一条龙项目自管模式,除完成投融资、拿地、销售等“主营”业务外,还“自营”完成策划、造价、招标、主材采购、工程监理与合同管理等“辅助”业务,变身“超级业主”。设计师在“超级建筑师”房地产商的指挥下,靠加班、熬夜,改图糊口,全然没有了吕彦直们“准备好10%的设计费才开始设计”的自信。

建筑师负责制,是建筑设计、建造过程的内在规律,放之四海而皆准,中国亦然。百年前的先贤杨廷宝们,已做出过许多成功的实践。现在重提建筑师负责制,只要正本清源,恢复中国建筑师本来面目即可,不需要太多无谓的创新和造词。

值得注意的是,2017年5月住建部发文试点推行全过程工程咨询,造价咨询、工程监理行业都跃跃欲试,欲执全过程咨询之牛耳。其实,不过又是利益之争。为此笔者曾撰文《全过程工程咨询应以设计为主导,建筑策划先行》明确反对。笔者认为,建筑师负责制,就是全过程工程咨询在建筑工程领域的实现形式,在建筑工程领域,两者内容基本一致,可以说是不同角度的两种叫法,但建筑师负责制这种叫法,回避了其他部门或机构“抢地盘”。

研究及实践证明,建筑师负责制的

重点是“图、材、量、价一体化设计”,难点是设计全过程融入造价,焦点是招标及主材设备。尤其需要注意的是,中国是全世界仅存的极少数采用“国家定额”计价模式的国家。当前,应重视落实住建部《关于进一步推进工程造价管理改革的指导意见》(建标〔2014〕142号),推广企业定额,逐步废除“国家定额”。这既是市场配置资源、施工企业优胜劣汰的需要,也是推进建筑师负责制的需要——这点,希望引起有关方面和专家学者的重视。

为了落实建筑师负责制,笔者建议组织编制《建筑师负责制项目实施指南》《建筑师负责制条件下的设计文件交付标准》等技术标准,示范合同。

### 积极审慎地推进建筑师负责制

当前推行建筑师负责制,应该发挥强势政府优势,打破利益藩篱,树立道路自信,抓住机遇,积极推进。

必须厘清的是:在“碎片化”的本质内涵中,设计是“皮”,工程咨询(投资)、造价咨询、招标代理、工程监理等专业咨询是“毛”。这些“碎片化”的工程咨询,相互勾连,甚至在各自主管部门、行业协会的支持下,互相争地盘、抢利益,结果是苦了甲方,忙坏了政府,但各专业咨询方都得不到应有的职业信任。因为,业主真正需要的,是一条龙式的咨询服务,是建筑师全程服务。

本次推广全过程工程咨询,建筑师负责制,既要市场引领,又要政府积极推动。我们建议有关方面认真研究几层关系,以业主利益为上,合理划分职责,审慎确定各方的勾稽关系,逐步解决上述“五龙治水”“碎片化”局面,建立新型的“工程咨询”管理体系。

近期,招标代理、工程咨询资质被取消,这意味着设计企业也可以提供工程咨询(投资)及招标代理服务,我们似乎看到了全过程工程咨询——建筑师负责的曙光。作为过渡和支持鼓励,我们建议对实行建筑师负责制的项目,只要有注册造价师、注册监理工程师参与,就可自动授予设计企业造价、监理甲级资质。

为了推广全过程工程咨询,建筑师负责制,有关部门发了文件,但文件只能是引子,制度才是保障。不断发展完善的FIDIC合同体系,拥有不同工程项目、不同模式下的各种合同范本,这些合同条件与UIA所定义的建筑师服务范围相结合,可以为我国推进建筑师负责制和全过程工程咨询提供很好的基础。因此,中元设计总建筑师费麟认为,必须运用经济手段和法治办法加强引导,结合UIA及FIDIC等国际惯例,尽快修订《中华人民共和国注册建筑师条例》《建筑法》等法律法规,修改建筑师考试内容和建筑学教育大纲。修订这个22年前颁布的建筑师条例,成立中国建筑师协会,是推进建筑师负责制的制度保证,也是中国建筑师的迫切心声,应该加快。

### 设计企业的新蓝海

掏钱的业主说:你只要转换观念,为业主提供包括造价、招标、监理在内的设计全程服务,即建筑师负责制,成为业主渴求的工程顾问,业主一定愿为此埋单,而且价格不菲。因为,实现建筑师负责制,降低了业主的管理成本,减少了“碎片化”造成的“错、漏、碰、缺”,可降低工程造价20%左右。想想看,这样的服务,即使收费达到6~9%,业主又怎能不愿意?打破先要自身硬。建筑师只会画图、搞设计,那不行。从“苏联模式”发展而来的中国建筑师,长期沿袭“建筑师只能画图”的固有观念,对从事造价、招标、监理、主材设备等全过程咨询涉及较少,因而缺乏自信和主动。其实,设计公司的事务所只要转变观念,“回流”人才,勇于实践建筑师负责制,就一定会实现“人员不变,产值翻倍”的经营目标。最简单的办

法是:把那些十几年前被开发商挖走的同事叫回来,他们知道怎么做,且不需要太多培训。这些“甲方建筑师”未必都是建筑学专业毕业,但他们经验丰富,见多识广,组织协调能力强,最懂得甲方需要什么,“建筑师负责制”。这群人有数十万之众,他们不但懂设计,还懂造价、懂材料、懂施工,百炼成钢。他们“回流”设计,入伙事务所,将助力设计企业华丽转身,脱离低价设计费的红海。在建筑师负责制的蓝海,话语权、尊重将重建建筑师,且伴随着滚滚财富。前面提到的那位建筑师,就是因有一个甲方项目经理人伙而成功转型。

其实,建筑事务所还可以直接承包工程,获取更大的利润。目前,住建部正在大力推进工程总承包建设模式,降低了设计事务所的门槛,事务所体制与建筑师负责制是完美的组合。这方面,北京建筑师汪克、赵楠已做出了实践。汪克率领的清华环球惟邦设计公司,以上述“直接承包中小型EPC工程”的形式,成功完成了贵州御陵机场等项目可研、策划到设计、施工,形成了一条龙的“RD+EPC”模式。建成后评估显示,御陵机场平均造价比国内平均略低,而建筑品质及建筑质量被国家民航局肯定为一等。赵楠负责的北京中外建BIM设计院,“回流”了一个过去合作过的“甲方建筑师”,正在大力拓展EPC、DB工程总承包。他们承包的工程,建筑品质提升,工程造价降低,业主受益,自己也获得了传统建筑师不可想象的收益,并且成功打入美国市场。他们已经率先进入建筑师负责制的蓝海,是中国建筑师的榜样。

在工程总承包实践中,大部分是施工企业牵头,设计企业实际上是施工总承包商的“设计分包”。这恰恰是因为,设计企业没有实行建筑师负责制,只具备“画图”的能力,因而在游戏中缺乏话语权,可能通过推进建筑师负责制予以补强。同时,在房屋建筑和市政工程领域推进工程总承包,还需配套进行设计文件深度及工程造价、工程结算制度的改革。

另外,国家大力倡导的PPP项目,也是一个现实的市场蓝海,应引起设计行业的重视。调研发现,我国大量的、以施工企业为投资主体的PPP(+EPC)项目,迫切需要设计企业(建筑师)提供全过程工程咨询——建筑师负责制服务。正如开发商当年无奈之下创造了“一条龙项目自管模式”,依然是由于缺乏全过程咨询服务的支持,这些企业正在或者收购、兼并设计企业,培植自己的“甲方建筑师”队伍。是被收购、兼并,还是落实建筑师负责制,迅速做强自己?这是摆在中国建筑师面前的一个问题。

(王宏海:北京筑信筑衡工程设计顾问有限公司董事长。

邓晓梅:清华大学建设管理系副教授。)



## 第七届深港城市\建筑双城双年展开幕

近日,第七届深港城市建筑双城双年展在深圳南头古城举行开幕仪式。仪式上,深圳城市建筑双年展组委会主任杨洪,香港特别行政区商务及经济局局长林慧仪女士,南山区区长曾湃,深业集团董事长吕华以及南头古城居民代表南头中学黄子堃同学等共同启动“城市共生”启动装置,宣告2017深港城市建筑双城双年展正式开幕。

已走过六届十二年历程的“深双”本届主题为“城市共生”,以“城中村”为出发点,探讨和反思中国在全球化背景下的城市发展模式。本届展览汇集来自全球超过25个国家的200多位参展人,以融合建筑、艺术和设计的作品实质性介入南头古城的大街小巷以及绿地和草坪、厂房和公园。

本届“深双”开启“1+5”的主展场分展场互动模式,在主展场南头古城之外还设有罗湖、盐田、龙华上围、龙华大浪、光明五大分展场,共同展示“城中村”发展多种实践案例和可能性。

开幕式以本届“深双”纪录片开场,展示城中村鲜活的生活、独特的空间、筹备及开展各个阶段的点点滴滴。2017深双总策展人之一侯瀚如表示,本届展览独特之处不单指城中村,最独特的也是深圳本身的城市发展历程。30年不到

的时间深圳发展成为千万级人口的大城市,在城市发展中,南头古城及其他一些城中村得以保留,彰显着飞速发展过程中保有的非常人性化、草根的一面,这也成为想象今天及未来城市的启示。本届深双主题为“城市共生”,“共生”是今天面临的挑战,也是最令人兴奋的一点。本次参与展览和讨论的两百多位参展人,艺术家、各个策展人策展团队一起构想“城中村”和深圳的未来,更重要的是在全球城市变化中提供一个范例。

尤纳·弗莱德曼(Yona Friedman)的“街道美术馆”正式落成,林一林呈现以身体参与组建的300米“商品链”行为艺术,璇念的现代舞作品《在城中》穿梭古城之中,杨廷康的《南头照相馆》“开门迎客”,村雨计划发起吃鸭饭及西三电影制片厂放映活动,还有与市民共同完成的叙事舞蹈大巡游,共同迎来本届深双的正式开幕。

双年展将持续至2018年3月17日。三个月间将有200多场丰富多样的学术和大众活动贯穿其中,让不同背景和年龄段的观众充分参与这场两年一度的盛宴,了解关注“城中村”话题、关注自身所在城市的历史、现状和未来。

(深综)

