

起草人撰文谈 EPC 管理办法征求意见稿 十大亮点彰显工程总承包监管思路

□文/韩如波



首条民营控股高铁杭绍台铁路以EPC模式建设,图为甬钱江特大桥效果图

电厂三期扩建工程冷却塔施工平台坍塌特别重大事故,国务院事故调查组在有关单位责任认定中就指出,工程总承包单位存在管理意识薄弱、管理机制不健全、管理制度流于形式、管理人员无证上岗等管理体系建设的问题。

所以强调工程总承包相应组织机构的建立,将大大有助于加快传统的设计和施工企业向工程公司转型,真正实现工程总承包的总集成、总协调、总管控。

亮点三: 规定了发承包双方风险分配的原则

《管理办法》征求意见稿第十六条对发承包双方的风险如何分配做出了指导性规定,发承包双方承担项目建设范围、规模、标准、功能需求、工期、质量等调整的风险,法律法规变化和目前工程总承包市场计价模式、鼓励工程总承包项目采用固定总价,利于发承包双方控制投资风险,利于提升工程总承包商发挥限额设计下的设计优化的积极性。

为了减少投标报价风险和合同变更、价格调整的纠纷,《管理办法》同时规定“建设单位和工程总承包单位依据住房城乡建设主管部门制定的计价规则,在合同中约定工程总承包计价方式和计价方法”。同时,基于固定总价的特性,为了避免结算过程中发生争议,尤其是考虑到实践中政府投资项目、国有资金控股或占主导地位项目政府审计对工程结算的影响,(下转第3版)

住房和城乡建设部建筑市场监管司于2017年12月28日通过住建部官方网站对正在制定中的《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》征求意见稿。笔者有幸过程参与了该《管理办法》的草拟、研讨、修改等工作,现就《管理办法》征求意见稿的主要几个亮点予以介绍:

亮点一: 明确规定了工程总承包项目的适用范围

《管理办法》征求意见稿第六条规定,政府投资项目、国有资金控股或者主导地位的项目应当优先采用工程总承包方式,采用建筑信息模型技术的项目应当积极采用工程总承包方式,装配式建筑原则上采用工程总承包方式。同时强调建设范围、建设规模、建设标准、功能需求不明确或前期条件不充分的项目不宜采用工程总承包方式。

政府投资和国有资金控股或主导地位的项目,采用工程总承包方式建设,有利于提高项目建设效率、加强财政和国有资金的使用安全,结合工程总承包固定总价的计价惯例,能有效控制和避免传统设计、施工分离模式下的“三超”问题(结算超预算、预算超概算、概算超估算)。

目前建筑业深化改革大力推进装配式建筑和BIM(建筑信息模型技术),因装配式建筑的标准化程度较高,BIM技术贯穿整个建设流程,通过工程总承包

方式能够充分体现设计、采购、施工的深度融合,更好地控制投资成本和保证工程质量、安全。

同时,考虑到国内房建和市政项目的工程总承包单位的管理模式还处于传统施工总承包向工程总承包转型期间,为了避免在不了解工程总承包核心特征和风险管理的条件下,盲目推行工程总承包,导致市场管理混乱和发承包权利义务不对等,《管理办法》强调对建设范围、建设规模、建设标准、功能需求不明确等前期条件不充分的项目不宜采用工程总承包方式。

亮点二: 强化工程总承包单位应具备工程总承包管理能力的组织机构

《管理办法》征求意见稿第十九条规定:工程总承包单位应当建立与工程总承包相适应的组织机构和管理制度,形成项目设计管理、采购管理、施工管理、试运行以及质量、安全、工期、造价等工程总承包综合管理能力。

目前房屋建筑和市政行业从事工程总承包的企业,大多数还是沿用之前的设计或施工分阶段的管理体系,没有工程总承包的特定组织机构,不能有效发挥工程总承包的设计施工深度融合优势,甚至因为机构设置、人员配置、管理体系不科学、不合理或缺失导致项目管理出现严重问题。

针对震痕国内的11·24江西丰城发

张高丽:雄安规划框架基本成熟

交通基础设施、生态环境工程等重点项目将适时启动

本报讯 河北雄安新区规划框架已基本成熟,将适时启动一批重点项目,加快推进交通基础设施和生态环境工程建设。

上述信息来自1月2日召开的京津冀协同发展工作推进会议,会议总结近年京津冀协同发展工作,讨论审议河北雄安新区规划框架等有关文件,研究部署下一步重点工作。

国务院副总理张高丽在会议上表示,京津冀协同发展取得显著成效,基本形成了京津冀协同发展规划体系,北京非首都功能疏解在有效推进,交通、生态、产业三个重点领域也启动实施了一批重大项目,取得了好的效果。

规划框架基本成熟
十九大报告指出,以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区。中央经济工作会议也作出安排部署。

张高丽在会议上表示,按照习近平总书记关于高起点高质量编制好雄安新

区规划的要求,有关方面密切协调配合,集中国内外一流专家和顶尖团队参与规划编制、论证和评估,河北雄安新区规划框架基本成熟。规划框架在履行程序经党中央、国务院审批后,要稳妥精心抓好贯彻落实。

张高丽表示,要适时启动一批重点项目,加快推进交通基础设施和生态环境工程建设。要广泛吸引国内外优秀人才,制定投融资、财税金融、土地等方面的支持政策,继续抓好管控工作,为雄安新区建设创造良好环境。推动实施一批疏解示范项目,加快推进北京城市副中心建设,促进基本公共服务共建共享。

自去年4月1日之后,雄安新区的总体规划及各分项规划何时出台一直备受关注。随后,囊括了“华北之肾”白洋淀的雄安新区,其生态环保规划稿最先完成了初步方案。

环境保护部环境规划院副院长兼总工程师王金南在去年11月表示,雄安新

区生态环保规划稿已经完成初步方案,正在等待专家认证以及和雄安新区总体规划进行对接。

王金南表示,规划以白洋淀生态环境保护建设为基础优化新区布局,以新区环境质量改善来推动整个白洋淀,乃至京津冀的环境质量改善。

环保部规划财务司司长龙艳轲在同日发布会上介绍,当前涉及雄安新区的生态环保规划有两个顶层设计,一是河北省环保厅委托环保部环境规划院编制的《雄安新区建设生态环境保护规划》,另一个是河北省发改委委托中科院生态中心牵头、环保部环境规划院参与编制的《白洋淀生态环境治理和保护规划》。

中国城市规划设计研究院(下称“中规院”)是雄安新区总体规划编制的主体单位。作为中规院副院长,李晓江在2017年11月接受媒体采访时表示,雄安新区将采取组团式布局,让城市的发展富有弹性,能够适应将来的各种可能。每一个组

团相对独立,组团内部有住宅区、有产业区、有公共服务设施。雄安新区的规划将为中国将来的城市规划提供范式。

以人为本
雄安新区的交通布局一直在进行中。

2017年7月,北京至雄安新区的动车组列车首发。同年11月,中国铁路规划院经济研究院发布了北京至雄安新区城际铁路雄安站建筑概念设计方案征集第一次澄清文件,明确雄安站场规模为6台12线,未来将至少有4条高铁或城际通往雄安站,分别为京雄城际、津九联络线、京港台高铁以及石雄城际。

根据中国铁路设计集团2017年12月发布的《新建北京至雄安新区城际铁路环境影响报告书简本》,新建北京至雄安新区城际铁路,位于北京市和河北省境内,线路全长92.783公里。沿线涉及北京市大兴区,河北省廊坊市、固安县、永清县、霸州市,雄安新区。全线设黄村站、新机场站、固安站、霸州北

站、雄安站5座车站。
中国铁路总公司有关部门负责人在接受媒体采访时表示,京张高铁建设、雄安新区铁路布局规划调整、京津冀核心区铁路枢纽规划等工作取得重要进展,为后续工程建设奠定了基础。

在产业布局方面,北京市发改委在2017年12月表示,为了进一步引导京津冀三地产业有序转移与精准承接,京津冀三省市共同研究制定并印发了《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设意见》(下称《意见》)。

《意见》初步明确了“2+4+46”个平台,引导创新资源和产业向平台集中,包括北京城市副中心和河北雄安新区两个集中承载地、四大战略合作功能区及46个承接平台。

中国社科院工业经济研究所所长黄群慧在接受采访时表示,雄安新区产业的空间布局形式,要为探索人口与经济密集地区优化开发模式做出示范,要符合现代、绿色和智慧城市的定位要求。

黄群慧表示,雄安新区的发展必须坚持以人为本,高度重视产业区与生活区的合理布局,在开发建设过程中,注重人口、产业集聚与基础设施建设、社会公共服务设施的协同推进,实现职住平衡、产城融合、产业、城市、人口和谐发展。(董鑫)

建

筑

时

报

CONSTRUCTION TIMES

中国建筑业产业报

8日
2018年1月
星期一

第3489期 本期8版

刊号CN31-0051
邮发代号3-82

周一、四出版

E-mail:jzsbs@jzsbs.com

多地公布2018年PPP项目管理计划

□文/包兴安

近日,内蒙古自治区、江苏省等地明确2018年PPP工作计划,将进一步强化PPP监管,坚持做规范的PPP项目。并适度强化奖补力度,加大民营资本参与PPP项目支持力度。

“PPP的发展将进入下半场,一方面强调规范操作,另一方面鼓励社会资本多元化。”PPP专家、北京荣邦瑞明投资管理有限责任公司合伙人陈非迟表示,多个省份鼓励民营资本参与PPP,表面上看,留给民营资本的市场空间变大了,但若若起到实质性推动作用,除了要提高奖补资金扶持外,还需出台更多对民营资本支持的具体措施。

据了解,内蒙古自治区将用好全国PPP综合信息平台,加强PPP项目储备,关注项目落地数量的同时更加关注项目规范性,严格执行新项目入库标准,对不具备条件和不规范的项目,坚决予以剔除。适度强化奖补力度,鼓励支持好的、规范运作的地区和项目。

江苏将进一步强化PPP监管,坚持做规范的PPP项目。严把PPP项目入库关,做好PPP项目入库项目集中清理工作。同时,修改PPP奖补资金办法,奖补资金向民营资本倾斜,加大对民营资本或民营资本牵头参与的PPP试点项目的奖补资金扶持力度,标准在既定标准上浮10%。

此外,山东省、安徽省等地提出,加大民营资本参与PPP项目支持力度,制定出台支持鼓励民营资本参与的政策措施,充分发挥财政奖补支持作用,进一步激发民营资本投资活力。并严把PPP模式适用范围和边界,严禁各类以PPP变相融资的行为,防止将商业项目和纯工程项目包装成PPP项目进行融资。

陈非迟表示,PPP发展将进入一个平稳发展、从注重数量到数量与质量并重的新阶段。多个省份强调规范运作,提升质量,严把项目入库关、清理剔除不规范项目等,可见2017年11月份发布的《关于规范政府和社會资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》影响之大,将PPP项目的规范操作提升到了一个前所未有的高度。

“坚持做规范的PPP项目是政府、社会资本、咨询机构、金融机构等所有参与方共同的责任,不能只依靠某一方的力量。”陈非迟指出,政府要做好规范管理,社会资本要依法合规参与,咨询机构要提供专业化服务、引导科学操作,金融机构要转变思路,面向项目开展融资服务,摒弃以往寻求政府担保的惯性逻辑。只有各方的共同努力才能使PPP项目真正走向规范,让那些仍存钻空子幻想的项目和参与者无所遁形。

(接上期)

热词之四: 雄安新区

2017年4月1日,中共中央、国务院印发通知,正式宣告设立河北雄安新区,将之称作继深圳特区与上海浦东新区之后又一“具有全国意义的新区,是千年大计、国家大事”。雄安新区的重任是疏解北京非首都功能,这一使命具有跨时代意义,使得新区建设的一举一动都牵动着全国人民的心。

这场继往开来的建设盛宴中,自然不会少了建筑企业的身影。在雄安新区容城县被称作“央企大街”的奥威路上,遍布着中建二局、中建四局、中国交建、中国电建、上海建工等熟悉的名字。早在当年8月,这些建筑企业便开设了办事处,在即将到来的建设大潮前厉兵秣马,严阵以待。9月9日,在容城县未来的临时办公场所的泥土地上,“雄安第一桩”被正式打入,标志着雄安新区基建工作的起步。10月9日,在河北省公共资源交易平台上公示了雄安新区9号地块一区造林项目和雄安市民服务中心项目的招标公告。经过一个多月的激烈角逐,“雄安第一标”的殊荣由中建三局等十六家单位共同分享。就在本文刊出的时候,由中建三局建设的雄安市民服务中心已经结构封顶。

在雄安之外,全国各地都在翘首以待,期盼着这一不同于以往开发区的浩瀚工程将会采取怎样的新思路、新技术。目前,总规划方案尚未出台,但是

2017年中国建筑业年度热词盘点(中)

种种预判的声音已经不绝于耳。中国建筑设计院装配式建筑工程研究院副院长、总工程师张守峰认为雄安新区百分之八九十都将是装配式建筑;中国金融学会绿色金融专业委员会主任马骏则认为五年内,雄安新区绿色投资需求可能达到一万亿元;百度、阿里巴巴相继与雄安新区管委会签约,将在智能交通、物联网等领域发以致力,“智慧城市”或是未来雄安的主旋律。

雄安的未来会如何,让我们一同拭目以待。(见习记者 海阳)

热词之五: PPP

近年来,PPP持续受到社会各界的关注,相关政策每当出台都会占据各大主流媒体的头条位置。2017年,我国PPP发展走到了关键阶段。

2017年7月21日,国务院法制办公开了《基础设施和公共服务领域政府和社會资本合作(PPP)条例(征求意见稿)》。征求意见稿明确规定了可以采用PPP模式的基础设施和公共服务项目的条件,并规定国务院有关部门制定可以调整PPP模式的项目指导目录,并适时采用该征求意见稿的出台有利于解决PPP推进中存在的合作项目决策不够严

谨、实施不够规范等问题。但征求意见稿缺乏实操性和创新性,无法解决“重建轻运营”的PPP痼疾。

困扰我国PPP发展的另一大主要问题是国有资本占据PPP项目主导地位,民营资本总体参与度不高。

从目前发展来看,PPP不再是政府与私人资本间的合作,而是国有资本、私人资本等多种资本的合作。其中,国有资本成了主角,私人资本则成了配角。而在国有资本中,央企则是主角中的主角。截至去年11月底,由央企牵头参与的PPP项目已达1062个,投资额5.7万亿元,占总成交数的59%。而去年1至7月,央企建企中标PPP项目占比31.6%,总投资额高达1.54万亿元。

为此,国资委于去年11月下发了《关于加强中央企业PPP业务风险管控的通知》。《通知》从准入条件、规模控制等方面对央企参与PPP提出严格要求,并强调央企对PPP业务实行总量管控,从严设定PPP业务规模上限,防止过度推高杠杆水平。

希望在新的一年里,基础设施和公共服务领域政府和社會资本合作条例完善后能正式出台,使我国PPP建设运营有法可依。国家对PPP项目进一步严格管控,避免PPP进一步无序发展,使PPP

项目真正成为政府与私有资本间的合作,发挥其真正的作用。

(本报记者 胡婧琛)

热词之六: 资质改革

进入2017年,建筑业推进“放管服”的步伐明显加快,资质资格管理作为其中重要的一环更是进行了大刀阔斧的简化和优化。

年初出台的19号文明确要求,简化企业资质类别和等级设置,减少不必要的资质认定。为此,这一年,主管部门继续为企业资质做“减法”,不仅正式取消了城市园林绿化企业资质、工程咨询单位资质和招标代理机构资质,还拟取消建筑施工劳务资质。

针对暂时还不具备取消条件的资质,有关部门也对资质标准做了相应的优化,如住建部发布《施工总承包企业特级资质标准》(征求意见稿),与07版标准相比,在资信能力、企业人员、科技进步水平、承包范围、业绩等方面做了重大调整。

同时,在具体的资质管理上,更加注重企业的全过程信用。如北京、上海、浙江被认定为开展建筑业企业资质告知承诺审批的试点省市,资质升级将

依据企业承诺直接办理相关审批手续;各地陆续启动建筑业企业资质动态核查,严格依法查处不合格企业和人员,强化市场清出管理;江苏、山东、河南等省相继发文,允许“信用好”的企业超资质承接工程;园林绿化资质和工程咨询资质被取消后,相关部门要求应以信用作为企业参与招投标的重要参考依据。

除了淡化企业资质,强化个人执业资格也成为大势所趋。19号文提出,有序发展个人执业事务所,推动建立个人执业保险制度。这也是国家层面对设计事务所制度的最高层面的明确表态。2017年3月1日成为建筑设计行业从业资质向个人职业资格的转折点。当天起,一名一级注册建筑师即可开设合伙制设计事务所,建筑设计行业率先进入个人执业时代。

随着“放管服”力度的进一步加大,企业资质的淡化将是未来的不变趋势。在此过程中,期待有关部门加快完善信用体系、工期担保及个人执业资格等相关配套制度,试点放宽承揽业务范围限制,加强事中事后监管,大力推行互联网+政务服务,提高审批效率。

(本报记者 徐敏)

BIM技术领航者



鲁班BIM系统平台(SaaS版)

单项目4.6万起,10万用好

400-921-8880 www.lubansoft.com

让管理者更胜一筹

采购端APP5.0版本全新上线

中国创新的建筑供应链B2B集采平台

电话:400-921-3577 网址:www.zhuji.com

