

■热点聚焦

提升工程规范水平 创建标准国际品牌

住建部公布工程建设标准体制改革方案(征求意见稿)

本报讯 针对工程建设标准目前存在的刚性约束不足、体系不尽合理、指标水平偏低、国际化程度不高等问题,住房城乡和建设部会同有关部门起草了《工程建设标准体制改革方案(征求意见稿)》,并于8月2日在住建部官网发布。

据征求意见稿,此次改革方案的指导思想为按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,服务工程建设领域供给侧结构性改革,提高工程质量和安全水平,保护生态环境,

促进新技术应用和产业转型升级,提升基础设施和公共服务设施保障能力,推动经济提质增效,以中国标准的国际化带动我国工程技术、装备、服务“走出去”。

此次改革方案按照坚持创新推动、坚持市场驱动、坚持国际视野、坚持共建共享的基本原则制定。改革目标为建立以工程建设技术法规为统领、标准为配套、合规性判定为补充的技术支撑保障新模式;建立内容合理、水平先进、国际适用性强的技术法规和标准新体系;

建立基础研究扎实、公开服务及时、实施监督有效的技术法规和标准管理新机制。

改革方案主要包括八大方面:

一是,强化底线控制要求,建立工程规范体系。明确工程规范类别、层级;合理确定工程规范技术内容;严格控制工程规范的制定程序。

二是,精简政府标准规模,增加市场化标准供给。明确标准定位;精简政府标准;积极培育发展团体和企业标准。

三是,提升工程规范和标准水平,

推进社会经济发展。提升住房品质要求;提升城乡基础设施建造要求;提升基本公共服务设施水平要求;提升工业领域生产设施水平要求;提升能源供应设施相关技术指标。

四是,实施标准国际化战略,促进中国建造走出去。加强与国际、国外标准对接;创建中国工程规范和标准国际品牌;深入参与国际标准化活动。

五是,加强基础研究,提升综合能力。加强标准化基础理论研究,推动标准前沿技术研究及强化标准应用技术研究。

开展历史建筑建造管理技术、方法、思想研究,提炼中国传统的标准化元素。

六是建立信息公开、管理、服务工作长效机制。主动公开、积极宣传工程规范和标准,加强信息化管理、服务工作。

七是,加大实施指导监督力度,提高权威性和影响力。强化企业实施标准的主体意识,优化政府监管体系,发展工程规范和标准咨询服务业,建立工程项目合规性判定制度。

八是,强化保障,确保改革任务落实到位。包括:制度保障、组织保障、人才保障及资金保障。

业内人士认为,此次改革方案是将工程建设规范与现行法律法规深度融合的典型案列,有助于大力发展团体、企业标准,严控“增量”政府标准,推动政府主导制定的推荐性标准逐步由社会承接,促进我国工程建设水平整体稳步提升,鼓励和支持开设国际建筑标准化课程,加强与国际、国外标准对接,适应国际化需求。(本报综合报道)

简政放权服务企业 加强事中事后监管 安徽推行建筑施工安管人员计算机考核

本报讯 (记者 马丽) 7月18日,安徽省住建厅在合肥召开全省建筑施工企业安管人员和特种作业人员计算机考核工作推进会,厅党组成员、副厅长曹剑出席会议并讲话。

为深化建筑业“放管服”改革,夯实安全生产工作基础,提高建筑施工企业安全生产管理水平和特种作业人员应知应会水平和实际操作能力,从今年5月份开始,安徽省住建厅选择中铁四局集团等6家单位开展安管人员和特种作业人员计算机考试考核试点。从试点情况来看,采用计算机培训、考试考核,提高了培训考试的效率、缓解了工学矛盾、节省了培训成本,有利于提升安管人员业务技能素质,效果明显。

推进会上,中铁四局集团、安徽建工技师学院、安徽水安集团汇报了交流了安管人员计算机考试试点工作的开展情况,参加计算机考核的学员代表作了交流发言。省住建厅工程质量安全监管处处长王胜波对下一步全省安管人员和特种作业人员安全生产计算机考核工作进行了部署。

曹剑在讲话中指出,要充分认识加

强安全生产培训考核工作的重要性,推行“安管人员”及特种作业人员计算机考核工作,既是简政放权、服务企业的一项重要创新,也是加强事中事后监管的一项重要举措。曹剑强调,全省建筑安全生产形势严峻,安全工作重于泰山,各市建设主管部门和培训机构要高度重视加强安全生产培训考核质量和水平,促进安全生产稳定好转;各单位要强化措施落实到位,按照时间节点要求,稳步推进建筑施工安管人员计算机考核,启动特种作业人员考核工作;强化培训考核质量管控措施,加大事中事后监管,考点设置既要坚持“总量控制,合理布点”,又要“有序开放,适度竞争”;要建立考核长效机制,加强对考核单位的动态监管,坚持以考促培,全面提升安管人员和特种作业人员能力水平。

安徽省住建厅工程质量安全监管处、省建设干部学校、厅信息中心负责人、省建设行业协会负责人,各市和广德、宿松县住建委分管安全考核工作的负责人,6家试点企业和各市建筑安全培训机构负责人参加会议。

赤日炎炎似火烧 工地防暑有高招 ——上海档案馆新馆(一期)工程项目战高温侧记

□记者 张玉明 实习生 乐雪晴

前一段时间,申城连续高温。7月27日,气象预报最高温度40.3℃。位于浦东花木地区白杨路636号(临)紧邻浦东龙阳路交通枢纽、建设中的上海档案馆新馆(一期)工程项目工地一角离地面1.8米处,有一个气温观测点,观测记录表明:7月20日至7月27日,这里日间温度均超过50摄氏度;当天中午,工地-10米处基坑底板的实测温度达67摄氏度。

如此高温,建设者如何应对?记者在这个工地看到了一份关爱民工、令人满意的答卷。

点,给受轻微伤及身体不适的工人提供初期的护理,并向工人无偿提供常规的药品、防暑降温用品和劳动防护用品。

免费提供营养汤:工地食堂确保一日四餐供应,食堂有空调,提供高温季节免费营养汤。27日中午,记者在食堂看到墙上挂着菜单,有荤素14个菜,最便宜的是素鸡1.50元一份,最贵的红烧河鲫鱼7.00元一份。项目联合党支部书记马志磊告诉记者:工地食堂专门为民工服务,价廉物美,一般午餐、晚餐8元钱左右,有荤有素,吃得不错了。民工普遍感到满意。

每日巡查不放松:项目部成立防暑降温及食品安全专项管理小组,组织相应条线、分包班组负责人及食堂开办负责人召开专题会议,制定相关措施,落实各项工作责任。

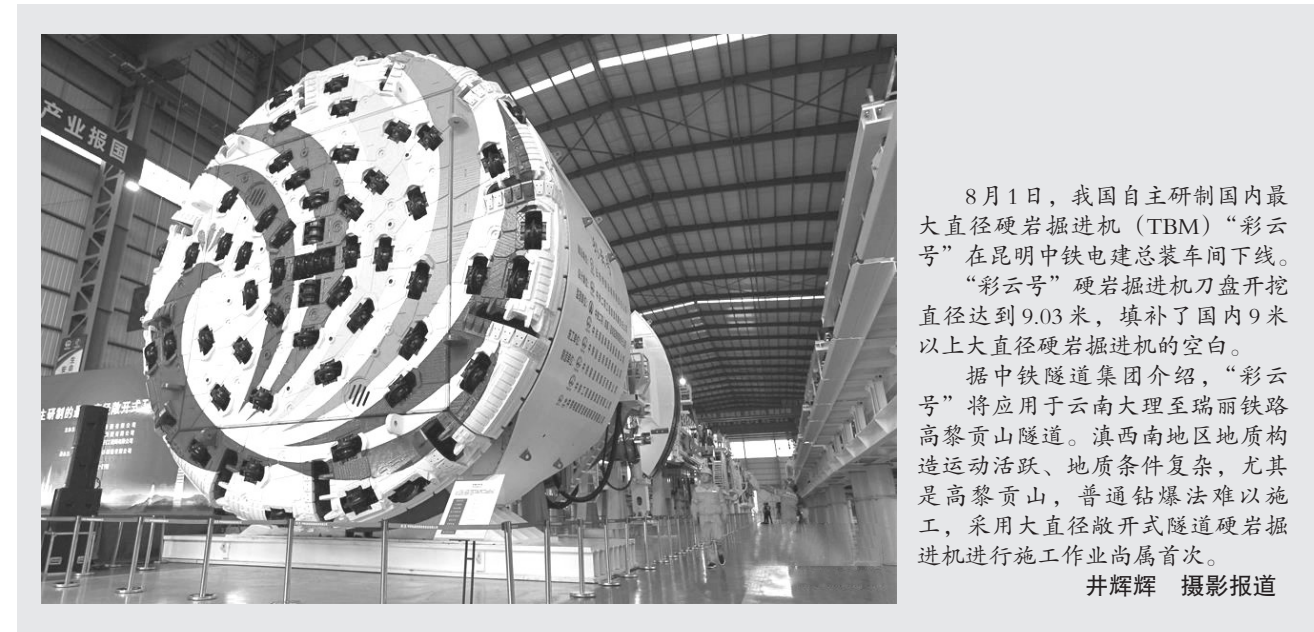
据项目部生产经理张兴民介绍:专项管理小组成员每天数次巡查施工现场,同时加强食品安全工作的检查力度,不定期对食堂、厨房、仓库进行抽查,并对食品进行留样48小时并记录,纳入施工日报,每日上报工程公司。工地上至今无中暑、食物中毒发生。目前工地上有施工人员200多人。7月15日,已完成A2区底板混凝土施工;7月17日,完成A1区底板混凝土施工;A区基础底板于7月30日完成施工。尽管连日高温,工程推进顺利。

结束采访走出工地,正是中午时分,太阳照在脸上,火辣辣的。记者颇有所悟:三九三伏,严寒酷暑,大自然的规律无法改变。但是,我们完全可以用科学的管理,最终战胜高温。人定胜天!



“建筑业,危险大,伤亡事故最可怕,隐患多,防护好,保证问题出不了,说安全、讲安全……”近日,在陕建集团施工总承包、陕建八建集团施工的中国西部科技创新港三标段(医药化工板块)的安全教育管理中,项目部创新班前安全教育形式,安全员王璋表演的快板《建筑安全无小事》引起了现场作业人员的浓厚兴趣。这种寓教于乐的安全教育方式,深受广大建设者的欢迎。

解党谋 摄影报道



中建八局累计承建38座机场 成为我国总承包施工机场航站区项目最多的建筑企业

本报讯 (通讯员 张巍) 由中国民用机场协会主办、中建八局协办的2017中国民用机场投资建设年度峰会于8月2日至3日在贵州贵阳召开。

会上获悉,中建八局已累计承建包括北京新机场、毛里求斯拉姆古兰国际机场等在内的国内外38座机场,是中国总承包施工机场航站区项目最多的建筑企业。

从单一的航站楼到综合体型航站楼,从枢纽型航站楼到航空城,中建八局实现了国际枢纽、区域枢纽、干线、支线 and 通用机场建设,新建、扩建、改扩建和局部改造,施工总承包、管理总承包和工程总承包,航站楼、交通中心、停车楼等各类别工程全覆盖。

其中,73万平方米的昆明长水国际机场航站楼是全球第一大单体防震项目,53万平方米的重庆江北国际机场T3A航站楼是国内第一大区域枢纽机场航站楼,50万平方米的首都新机场GTC是国内第一大机场交通指挥中心,48万平方米的青岛胶东国际机场航站楼是我国第六个门户级机场航站楼,28万平方米的石家庄正定国际机场航站区工程是国内机场总承包范围最全的航站区工程。

中建八局副局长孙维才在峰会上介绍中建八局投资建造了众多的“高、大、精、尖、新”工程,尤其在机场建

设领域,已完成单体10万平方米以上机场航站区施工总承包项目22个,承建、参建全国31个省会城市机场中的21个,在机场领域共获得鲁班奖等国家级奖项20余项。

近年来,中建八局秉承科技引领、创新驱动的理念,不断加大科研投入,针对机场工程施工技术重点难点,在不断创新和总结机场建设经验的基础上,研究掌握超长混凝土结构裂缝控制、减震隔震施工、异型钢管柱混凝土密实度无损检测、高铁地下穿航站楼施工等关键技术,编制了《机场建设成套技术集》,提升了企业在机场建设领域的核心竞争力。

浙江培华建设打造标杆工地 铸就项目品牌 用“互联网+VR”及五把“刷子”建设标化工地

本报讯 (通讯员 余国民 徐赛良) 由浙江省衢州市住建局、衢州市龙游县住建局主办,浙江培华建设有限公司协办的浙江省衢州市建筑安全生产现场观摩会,于日前在该市标杆工地——龙游广和印江南工地1标段举行。

广和印江南小区1标段工程自2016年12月开工以来,承建方浙江培华建设有限公司以标准化管理为基础,以特色安全管理为引领,创新安全管理文化,以真抓实干的精神开展质量安全生产管理工作。在总结去年创建市标化工地经验的基础上,创新思路,在项目部配备新一代“互联网+VR”智能安全体验馆。通过虚拟现实技术及互联网IT技术在安全教育和训练中的应用,全面提高工人的安全意识和自我防范意识,促进企业安全管理。

为增强员工的安全意识,该项目配备VR安全体验馆、消防灭火体验馆、

“安全隐患排查”互动体验区;并配置了“安培在线”“互联网+安全培训平台”,对一线从业人员进行安全培训。同时实现身份识别仪培训签到、打卡考勤、会议室投影视频学习、电子自动建档等功能。

在扬尘治理方面,项目部倡导绿色施工,用五把“刷子”刷出洁净的施工现场,突出标化工地新特色。这五把“刷子”是外脚手架喷淋系统、雾炮机流动补充喷雾、围墙喷淋系统、红外线自动感应洗车装置及塔吊喷淋系统。喷淋系统的水都是来自工地净化过的废水或雨水,喷洒防尘,使建筑工地上无扬尘扩散。同时,施工现场还安装了扬尘、噪音自动检测控制系统,当pm2.5指标超限时,



塔吊、施工现场脚手架喷淋降尘系统会自动开启。

观摩会上,与会人员参观了该工地在安全生产标准化管理、扬尘治理、施工过程质量控制等方面采取的措施后纷纷表示,要以标杆工地为榜样,全面提升建筑施工管理水平。

(上接第1版) PPP立法也应该强调由专业的人干专业的事,要由懂PPP的人来起草这个条例,加强顶层设计的系统研究,以体现必要的专业精神。

来自行业的探讨只会越辩越明

“对于好的条文,我们不能吝惜赞美;对行业的发展来说,有时候建议和批评反而显得更为重要。”北京君合律师事务所合伙人刘世坚向媒体表示,PPP条例千呼万唤始出来,一个月的征求意见时间,对于PPP人来说,是一个不容错过的发表真知灼见的好机会。

在刘世坚看来,比如第五条规定,基础设施和公共服务项目采用政府和社会资本合作模式,应当积极稳妥、依法合规,遵循平等协商、诚实守信、长期合作、公开透明的原则,坚持公共利益优先。这里,应该将“合理收益”纳入需要遵循的原则之一。因为“坚持公共利益优先”虽然占据道德高地,但是从国际惯例及国内实践来看,则有降低政府方违约成本,并损害本条所述各项原则的极大隐忧。具体修改建议如下:“基础设施和公共服务项目采用政府和社会资本合作模式,应遵循依法合规、平等

“PPP条例”:有新意 待突破 需完善

协商、诚实守信、长期合作、公开透明、合理收益的原则”。

张燎分析认为,立法应有层次、体系,不要指望在一部条例中规定所有细节,更多细化规定可在下一位阶的办法、指南、指引和政策措施予以明确,形成一个大体金字塔状的、自顶而下、从粗到细、从简到繁的立法体系。此外,分工不分治,不宜按照PPP供给的公共产品类别或行业将PPP及其管理部门生硬切分开。不赞同所谓“双轨制”,这样做既缺乏效率,还可能进一步固化现有部门分歧鸿沟。

叶继涛分析认为,《条例》还是在征求意见阶段,有些内容需要进一步完善。一是对公众如何参与项目前期工作,表达利益诉求的权力方面的支持不足。PPP项目的最终客户是公众,很多项目选址可能也会造成对周边居民的负面影响,公众有权力和义务表达对项目的诉求。而《条例》只是说明了PPP项目实施方案应征求潜在社会资本的意见,

协商、诚实守信、长期合作、公开透明、合理收益的原则”。

张燎分析认为,立法应有层次、体系,不要指望在一部条例中规定所有细节,更多细化规定可在下一位阶的办法、指南、指引和政策措施予以明确,形成一个大体金字塔状的、自顶而下、从粗到细、从简到繁的立法体系。此外,分工不分治,不宜按照PPP供给的公共产品类别或行业将PPP及其管理部门生硬切分开。不赞同所谓“双轨制”,这样做既缺乏效率,还可能进一步固化现有部门分歧鸿沟。

叶继涛分析认为,《条例》还是在征求意见阶段,有些内容需要进一步完善。一是对公众如何参与项目前期工作,表达利益诉求的权力方面的支持不足。PPP项目的最终客户是公众,很多项目选址可能也会造成对周边居民的负面影响,公众有权力和义务表达对项目的诉求。而《条例》只是说明了PPP项目实施方案应征求潜在社会资本的意见,

见,没有征求其最终服务对象社会公众的意见,这是不合理的,实际上社会公众是被消费。而国外的PPP项目,在前期论证过程中,一般都充分征询了相关居民的意见,将公众的合理建议采纳于实施方案中。

目前,社会上普遍反映,对政府部门违约的担忧是造成PPP项目落地难的主要原因。“对社会资本的保护不足,第二十七条明确了PPP项目可以提前终止合作项目协议的三种情形,强调的是社会资本违约。”叶继涛认为,如果政府严重违约,如何赔偿,是否可以提前终止,这里则没有加以说明。此外,《条例》还回避了一些关键的问题。比如,政府违约、败诉等失信信息是否也应该纳入全国统一的信息共享交换平台,PPP项目综合牵头部门是谁等,都写得较为含糊。连国栋也表示,《条例》对项目公司违约制定了惩处措施,但对政府及有关部门的违约感觉是“高高举

起轻轻放下”,惩罚措施难以制约政府部门的违约。

《条例》明确,涉及政府付费、政府提供补助或者补偿以及政府分担风险等财政支出事项的,应当提请同级财政部门进行财政承受能力评估。但没有要求进行物有所值论证,这是一个很好的简化。个人一直认为目前的“物有所值”太形式化,没有实际意义。”叶继涛表示,因为PPP是否真的物有所值,不是算出来的,现在论证的物有所值都是纸上谈兵。真正的物有所值是需要靠加强监管、履约和建立绩效考核、服务标准等来实现的。新一轮PPP项目还在建设期,过去的特许经营项目多数还没有移交(即尚未走完完全生命周期),根本无法评估PPP(特许经营)整体上、全生命周期内是否物有所值。上海过去搞了一些特许经营项目,其中不少提前终止,如果进行全面评估,很难说物有所值。(原载《中国经济导报》)