

近日,由中国招标投标协会公共资源交易分会举办的公共资源交易领域贯彻《“互联网+”招标采购行动方案(2017-2019年)》暨公共资源交易分会2017年年会在广西南宁召开。中国招标投标协会会长、公共资源交易分会会长任珑出席会议并讲话。据介绍,通过近两年的努力,公共资源交易已经完成了第一阶段目标,初步形成了全国一体化格局,平台整合工作正进入到一个新的时间节点,当前最突出的问题是要统一认识、坚定方向,特别是平台内部的思想认识要尽快统一,要有强烈的紧迫感。平台整合工作的重点在于统一和规范,要进一步推进制度规则、信息共享、专家资源、服务平台的统一。

任珑介绍,今年2月,国家发展改革委等六部委联合印发《“互联网+”招标采购行动方案(2017-2019年)》,规划了招标采购与互联网深度融合发展的时间表和路线图,分年度提出了“建立完善制度标准,分年度提出了“建立完善制度标准和平台体系架构,各类信息平台互联互通、资源共享,全面实现全流程信息化、智能化招标采购”的行动目标。3月,公共资源交易平台整合工作部际联席会议第二次全体会议在北京召开,会议总结了2016年平台整合工作情况,研究部署了2017年7个方面的重点工作。为贯彻《行动方案》,落实平台整合2017年重点工作,促进公共资源交易平台整合统一,加强公共资源交易全流程电子建设,中国招标投标协会公共资源交易分会举办了本次会议。她希望与会代表认真学习领会政策精神,积极贯彻落实《行动方案》,围绕公共资源交易和电子招投标工作的重点、难点、关键点积极建言,充分交流,分享经验,凝聚共识,推动行业工作不断取得新突破,开创新局面。(吴浩)

关于举办《关于促进建筑业持续健康发展的意见》《建筑业发展“十三五”规划》文件精神宣贯暨建筑企业改革发展研讨会通知

今年2月21日,国务院办公厅印发了《关于促进建筑业持续健康发展的意见》,从七个方面提出了20条措施。5月4日,国家住房与城乡建设部印发了《建筑业发展“十三五”规划》,提出了建筑业今后几年的六大发展目标和九大主要任务。

为贯彻这两个文件的精神,帮助企业 and 各有关单位完整、准确理解和认识这两个文件对建筑业今后发展的深刻意义,把握文件中涉及的一些具体的制度安排和政策取向,以及新的发展理念、改革思路、发展动向,加快建筑业企业改革调整的步伐,赢取未来发展的先机,定于6月22日~23日在南京举办《关于促进建筑业持续健康发展的意

见》《建筑业发展“十三五”规划》文件精神宣贯暨建筑企业改革发展研讨会。

一、主讲嘉宾及宣贯、研讨的主要内容

会议将邀请:住房与城乡建设部市场管理司原司长吴慧娟;上海市建纬律师事务所主任、全国律协建筑房地产专业委员会主任、住建部市场监管法律顾问、著名工程法律专家朱树英;上海市建纬律师事务所副主任、住建部市场监管法律顾问、著名PPP法律问题专家曹珊,以及行业管理部门、协会、研究机构和企业界的专家,共同宣贯、研讨下列问题:

1. 关于促进建筑业持续健康发展

的意见》《建筑业发展“十三五”规划》(以下简称:两个文件)的关系、出台背景及主要内容;两个文件提出了哪些新的制度安排和新的发展理念、改革思路、政策取向;企业在贯彻落实时应该注意哪些问题?

2. 今后几年建筑业资质管理的改革思路及其发展方向;对建筑企业和市场发展会产生哪些重大影响;企业在贯彻落实时应该注意哪些问题?

3. 怎样抓住和应对“一带一路”给建筑业带来的机遇和挑战;建筑企业如何解决“走出去”过程遇到的难点热点问题?

4. 两个文件对招标投标制度改革提出了哪些新的改革思路、方向;对企业发

展将会产生什么样的影响;建筑企业应该如何应对?

5. 建筑企业在新形势和市场条件下如何参与PPP建设,当前PPP项目实务操作的关键问题和法律风险及防范。

6. “两个文件”对创新工程建设组织方式的有哪些主要精神?当前企业开展工程总承包面临的主要问题和对策?

7. 当前工程承包拖欠问题的主要特点?企业怎样运用两个文件提出的完善市场环境的政策思路,解决工程拖欠款问题?

8. 开展装配式建筑的实践与体会。从实务角度看,这种生产方式的变革对企业发展的重要意义?

还将邀请部分企业就两个文件贯彻

落实做交流发言。

二、主办、协办单位

建筑时报社、上海市建纬律师事务所;

协办单位:上海市建纬(南京)律师事务所

三、参会对象

各地建筑业企业董事长、总经理、副总经理以及企业经营、管理、法务等部门负责人;各地大型工程项目经理;各地建设行政主管部门以及相关协会负责人;各地工程建设专业律师;其他关心建筑业改革发展的专业人士。

四、会议地点时间

地点:江苏南京天丰大酒店(洪武路26号)

时间:6月22日~23日(21日下午半天报到;22日~23日两天正式会议)。

五、参会费用

每人2600元(包含会议场租费;会议设备租赁费;午餐晚餐费;会场资料费;会后资料费;授课费;会议用品等费用)住宿统一安排费用自理(酒店双人标准房优惠价380元/天)。

六、报名方式

请参会人员填写回执表后传真至021-63214176或发送电邮sunx-iancheng@sina.com。电子版回执请至建筑时报官网(www.jzsbs.com)下载。

七、联系方式

联系人:孙贤程 13817068164
杨伟 13901717948

PPP十大问题亟待各界高度关注

□文/李开孟

由于对PPP的操作理念和目标定位存在分歧,对PPP作为促进城市建设及融资创新工具的具体操作存在不同理解。同时,由于我国PPP制度顶层设计不完善、投融资体制改革不到位、政府职能转变滞后、社会资本投资权益保障制度缺失、政策及法律体系不完善、部门之间缺乏统一有效的协调机制、项目参与各方信用履约机制不健全、专业咨询服务能力不足等原因,使得PPP模式在新型城镇化建设中的推广应用存在各种苗头性、倾向性突出问题,应该引起高度关注。

问题一:PPP引进的社会资本属于股权投资,还是属于各种名目繁多的事实上的明股实债?

我认为无论怎么强调PPP的治理能力、管理能力,PPP首要的功能还是融资。由于PPP融资所具有的特殊性,才衍生出这种模式所具有的促进改革、机制创新等辅助功能。PPP融资的典型特点是有有限追索或无追索项目融资。项目融资不同于企业融资、政府融资,它关注的不是目前的实力和水平,而是关注项目未来的现金流量水平。但由于我国特许经营模式未来使用者付费的市场容量、收费机制、排他性机制等不明确,政府付费也存在着政府的换届和信用等问题,使得人们对于PPP未来十年、二十年,甚至三十年的长期现金流量的预期困难,没有信心。所以在这种情况下进行股权投资很困难,这就导致PPP从一种股权投资演变成一种必须给出合理回报水平,而且在一定时期之内地方政府必须接手的投资模式。这样有一定的回报、一定的期限的融资方案,名义上是股本投资,实际上是债务投资,目前实际操作中已经演变成各种名目的明股实债。

问题二:PPP引入社会资本是进行长期投资,还是过桥融资等各种类型的短期融资行为?

目前我国PPP最主要的参与主体,一是施工企业,二是各类基金投资人。

施工企业追求的是短期的施工承包利润,而各种各样的基金投资者追求的是短期的财务回报。所以,PPP模式在事实上演变成各种类型的短期融资创新方式。

问题三:我国推广应用PPP模式的目的,是为了实现地方政府去杠杆,还是为各种加杠杆提供创新工具?

我国本轮大力推广应用PPP模式的目的,是为了解决地方平台公司的债务风险问题,它是一种去杠杆的重要工具,但是目前在实际操作过程中,却把PPP作为地方政府加杠杆的一种有效工具。因为在PPP模式下资本金可以由社会资本来出,债务资金可以通过实力雄厚的国有企业去进行融资。股权融资虽由社会资本出资,但实际上是明股实债,债务资金要找当地平台公司进行接盘,最后都要转化为地方政府的或有负债。作为人民的政府,对各种支出责任或有负债不可能置之不理,使得去杠杆成了一种加杠杆的有效方式,而且大家用的不亦乐乎。

问题四:引入PPP模式目的是为了动员民间投资参与市政基础设施建设,还是套取各种名目的财政资金补助的创新工具?

PPP项目融资的本意,是政府的财政资金从项目的前期投资退出,不论是法国的特许经营还是英国的PFI,强调的都是私人部门融资,二者的区别在于私人融资的回报机制不同,前者是使用者付费,后者是政府根据私人部门参与PPP项目运作的实际绩效,通过购买服务的方式进行付费。政府从项目前期投资中撤离的原因,一是财政缺乏资金,二是政府即便有资金,但由于使用效果差而转由私人融资。我国PPP模式的操作情况完全相反,我们最大的印象就是政府特别有钱,以各种政府文件对PPP项目给予各种财政奖励和优惠政策。各级地方政府及企业在巨大的政策诱惑下,将各种项目包装成PPP项目,使得PPP成为申请政府各种财政资金补助、

政府资金投入的有效方式,这就变相激励大家把各种不适合采用PPP模式的项目都包装成假PPP,甚至以国家的名义强制推广应用PPP模式。这种现象在我国当前非常流行。

问题五:开展PPP项目运作的目的是为了严格地方政府预算管理,还是为了突破预算约束提供具体手段?

这一轮大力推广应用PPP模式,是在新的预算法颁布实施之后。按照新的预算法,地方政府不得以平台公司的名义进行变相融资,只能通过发行地方政府专项债券的方式进行负债融资。我国的PPP模式强调地方政府可以和其下属的平台公司以PPP的名义进行合作,地方政府也可以与其下属的国有企业、事业单位等以PPP的名义进行合作,再配合以各种形式的明股实债及地方平台公司兜底等操作方式,使得PPP模式成为有效突破新颁布的预算法对地方政府的预算各种管理限制,并以各种各样的创新方式增加地方政府的负债,有效突破了对地方政府负债进行限制的相关制度文件规定。

问题六:推广应用PPP模式的目的是为了提升公共服务供给的质量和效率,还是为了将非专业的机构培育成专业性的运营公司,并回避公共服务的专业性供给模式?

从政府公共管理的角度看,引入PPP模式的目的不能简单停留在融资方面,而是将其作为供给侧结构性改革的重要手段,是为了提升公共服务供给的质量和效率。也就是说,PPP模式的应用,非常重视公共服务的运营机制和能力。现在我国的PPP的主要参与主体是建筑承包商、各种财务资金投资人,他们并不具备真正的运营能力,而且专业性的运营能力不是短期内能够培育出来的。我国推广应用PPP模式,将大家的注意力都引导到如何参与融资及承揽施工任务方面,而不是关注专业运营,也许这个问题目前还不突出,几年之后我们会发现现在已经上马的PPP项目将面

临很严重的专业化运营问题。这个问题将会很快出现,大量PPP项目违约事件不断爆发,将会对我国PPP项目的顺利推进产生重大影响。

问题七:PPP模式强调公平竞争择优选择合作伙伴,还是为了躲避正常的公开招标程序?

PPP强调的是一种市场化的项目运作模式,强调通过公开公平竞争选择社会投资人及各种专业机构,应该按照招投标法的规定进行公开招标。但是,由于目前的PPP作为政府购买服务的一种工具,要求必须纳入政府采购的框架体系。在政府采购的五种方式中,一些采购方式的竞争属性很低。一些希望承担工程施工任务的企业,通过PPP模式成为了社会投资人,按照两标并一标的规定,可以不走公开竞争性招标程序,躲避了工程承包市场红海的严酷竞争,能够有效承揽相关工程并赚取施工利润,这种现象目前也很普遍。

问题八:我国推广应用PPP模式的目的是为了优化公共治理结构,还是为了维护部门利益而各自为政,缺乏协调配合?

引入PPP模式的目的,是为了优化治理结构,推动国家治理体系改革,但是目前各部门在推广应用PPP模式的过程中,我们看到部门之间相互协调、相互配合、各司其职这样的一种健康的公共治理体系没有呈现出来,而且大家也不是很关注。这与推动PPP模式在我国应用的目标导向明显背离。

问题九:PPP项目是强调科学决策,还是演变成可批性研究的创新形式?

PPP强调让专业的人做专业的事,要求优化SPV的治理结构,使得SPV能够对提供公共产品和公共服务切实负责。但是,我国PPP模式的推广应用中,引导大家不是对公共服务的供给负责,而是要求社会资本具体承担设计、施工、运营、维护等具体任务。施工企业为了承揽施工任务,要被迫成为社会投资人,而且还要成为一个专业性的运

营商。对于一些专业技术水平较高,但本应经资本运营的专业运营商,为了能够获得运营任务,却被迫要求成为社会资本投资商。我国目前的PPP模式运用实践中,似乎特别害怕让专业的人干专业的事,鼓励非专业的人干专业的事。PPP项目方案的设计,更是鱼目混珠,专业性水平得不到基本保障。

问题十:我国引进PPP模式的目的,是为了推动深化改革,还是为了维持落后体制,成为躲避深层次改革的拖延工具?

我国引入PPP的目的,是为了推动公共治理的深层次改革。公共服务的供给,理论上主要有三种方式,除PPP模式之外还有两种非常重要的方式,一种是由公共部门直接提供公共服务,这是世界各国公认的公共服务的主要提供方式,也是一种经典的方式,专业化的公共机构,同样能够做到信息透明、成本降低、效率提供。这种方式的有效运用,必须推动公共部门的改革。必须明确,公共部门提供公共服务的方式,不属于PPP模式。但是,我国却通过大力推广应用公-公合作的方式,将其视为PPP模式。于是,以PPP模式进行假PPP的推广应用,使得公共部门自身改革的努力已经不再为大家所关注。

第二种方式,就是采用完全市场化的方式,将一部分公共服务的提供完全推向市场,政府不参与具体的项目,而是通过制定政策、规划、准入标准,让各类企业,尤其是民营资本,按照市场规则进行独立经营,推动基础设施和公共服务领域的市场化改革,这种模式同样不属于PPP,而且是市场化改革的重要方向,但是目前却以PPP的名义拖延进行深层次市场化改革,要求政府这只手以特许经营协议或政府购买服务协议的方式继续伸入到具体项目的运作活动之中。所以,目前的PPP模式成为拖延基础设施和社会事业投资建设领域深层次改革的重要工具,我们不能回避这个问题。

遵守这样的保密规定。

然而在这一案件中,一些招标代理公司私下将参与投标的公司信息泄露给陆某等人,陆某等人在控制大量参与投标公司的同时,还能根据招标代理机构泄露的真正参与招投标的公司的方案“见招拆招”,并在规则之下测算、抬高中标价格。记者从警方获悉,目前部分招标代理机构涉案的犯罪嫌疑人已被警方抓获归案。

据警方介绍,2011年至今,该犯罪团伙参与串通投标工程百余起,涉案金额逾亿元。目前,检察机关已对首批集中收网的犯罪嫌疑人批准逮捕。

(尚观)

90 多家公司竞标 80 家竟为一人控制

上海破获首例“串通投标”团伙案

某自行注册了多家公司参与工程投标,此外行业内还有一批公司,本身能力有限,存在的目的就是跟风投标赚取“小费”,陆某或许给这些公司数万元“小费”让他们参与工程招投标;“这些公司负责人目的就是拿“小费”,不会真的打算中标和后续建设,所以企业形象什么完全不会考虑,有利可图即可。”

在这一规则下,控制参与投标的公司越多,中标的可能性就越大。陆某控制的这些公司就像“围攻”标的物一样,谁能中标,中标价格多少,他们有近乎决定性的影响力。

想要中标,一个工程利润的30%要给陆某

据周某称,如果一个工程标的1000万,一般来说利润是40%,利润中30%给陆某——即千万标的中陆某能获利百万以上:“这是没有办法的事情,他们一联合,我们不通过他们中标的概率几乎为零。”

据周某称,如果一个工程标的1000万,一般来说利润是40%,利润中30%给陆某——即千万标的中陆某能获利百万以上:“这是没有办法的事情,他们一联合,我们不通过他们中标的概率几乎为零。”

通过对陆某及其相关的公司和人员深入调查,侦查员发现自2011年起,陆某就开始伙同他人,在工程招标过程中利用“围标”手法串通投标、控制中标价格。希望中标的公司不得不花巨资找到陆某“帮忙”,陆某等人有时也会中标之后再转包给别人。

“围标”如何操作?

今天下午在看守所里,曾通过陆某中标某工程的一公司负责人周某讲述了整个过程。

“所谓的‘围标’,就是多家参与投标的公司把标的‘围’起来,而这些公司的背后实际控制人却是同一个。”据周某称,陆



筑集采
zhujc.com

平安银行

中原银行

供应链金融战略合作伙伴

中国创新的建筑供应链B2B集采平台

电话: 400-921-3577 网址: www.zhujc.com